**Защита по Административным делам и правонарушениям**

Ответственность по части 1 статьи 159 КоАП наступает за совершение антиконкурентных соглашений субъектами рынка, запрещенные ПК, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния Круг обстоятельств, подлежащих доказыванию: 1) имеют ли место антиконкурентные соглашения, запрещенные ПК; 2) не содержат ли действия правонарушителя признаков уголовно наказуемого деяния. На момент регистрации Контракта законодательство не возлагало обязанность на недропользователя по закупу услуг путем проведения конкурса, указанные действия определяются подрядчиком самостоятельно в соответствии с условиями Контракта.

Постановлением САС города Уральск от 28 декабря 2016 года ТОО «Ж» признано виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 159 КоАП, с наложением взыскания в виде административного штрафа в сумме 3 130 935 тенге. Постановлением Западно-Казахстанского областного суда от 26 января 2017 года постановление суда оставлено без изменения.

Постановлением Верховного Суда от 24 августа 2017 года судебные акты отменены, производство по делу [об административном правонарушении прекращено за отсутствием](https://ok.ru/group/59369613230259) состава административного правонарушения. Согласно протоколу об административном правонарушении от 27 июля 2016 года № 42 ТОО «Ж» вменяется заключение антиконкурентного соглашения между субъектами рынка, запрещенного ПК, выразившегося в непредставлении ТОО «С» к дате окончания подачи документов, тендерного предложения и последующего их представления нарочно, определение перечня компаний, допущенных к участию в конкурсе по усмотрению заказчика, исключение из этого перечня ТОО «А».

ТОО «Ж» осуществляет деятельность на основании Контракта № 81 на проведение разведки, доразведки, добычи и раздела углеводородного сырья (раздел продукции) на Чинаревском нефтегазоконденсатном месторождении в Западно-Казахстанской области, заключенного 31 октября 1997 года. В силу пункта 5 Преамбулы Контракта недропользователь соглашается подчиняться действующему законодательству Республики Казахстан в ходе выполнения Контракта при осуществлении деятельности на территории Республики Казахстан.

Гарантии стабильности Контракта обеспечиваются нормами о том, что положения Контракта остаются неизменными на протяжении всего срока действия Контракта. На момент вступления Контракта в силу действовал Указ Президента Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 января 1996 года № 2828, которым не был предусмотрен специальный порядок приобретения услуг недропользователем. В соответствии с пунктом 3 статьи 276 ПК Республика Казахстан гарантирует стабильность условий договоров, заключенных между инвесторами и государственными органами Республики Казахстан, за исключением случаев, когда изменения в договоры вносятся по соглашению сторон.

На момент регистрации Контракта законодательство не возлагало обязанность на недропользователя по закупу услуг путем проведения конкурса, указанные действия определяются подрядчиком самостоятельно в соответствии с условиями Контракта. Положения пункта 19.3 Контракта предписывают возможность проведения конкурса в случае заключения договора с подрядчиками, а не при заключении договора об оказании услуг. Эта же норма Контракта предоставляет недропользователю право выбора привлечения подрядчиков на конкурсной основе либо без проведения такового. В соответствии с пунктами 3.6, 3.6.1. «Процедуры закупок товаров, работ и услуг в ТОО «Ж», утвержденной 15 мая 2014 года, как правило, компания должна заключать контракт на поставку товаров, работ, услуг на основе тендеров, при условии соблюдения положений настоящих процедур.

При проведении тендеров ко всем участникам применяется подход, основанный на принципах равенства и свободной конкуренции. Метод тендера по внутренним процедурам (закрытый конкурс) означает, что тендерные предложения могут представляться только теми компаниями, которым подрядчик направил конкурсную документацию. Следовательно, выводы о неправомерности проведения закрытых закупок, предусматривающих допуск к конкурсу только участников, определяемых заказчиком, об ограничении ТОО «А» в участии в конкурсе являются [несостоятельными, поскольку решение вопроса о доступе к участию в](https://zakonpravo.kz/publikacii/) конкурсе определенных участников предоставлено недропользователю ТОО «Ж».

Процедура закупок товаров, работ и услуг в ТОО «Ж» предусматривает обязанность представления конкурсной документации в определенные сроки. Дата окончания представления заявок – 13 ноября 2015. Указанные требования ТОО «С» соблюдены, при этом не имеет юридического значения способ доставки конкурсной документации, нарочно или почтовым отправлением. При таких обстоятельствах у судов отсутствовали правовые основания для констатации факта совершения ТОО «Ж» административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 159 КоАП.